

Projekt

USTAWA

z dnia ...

o ustanowieniu „Programu Modernizacji Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Agencji Wywiadu w latach 2026-2029”

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Ustanawia się „Program modernizacji Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Agencji Wywiadu w latach 2026-2029”, zwany dalej „Programem”.

2. Wdrożenie Programu ma zapewnić dalszą modernizację Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego i Służby Kontrwywiadu Wojskowego, zwanych dalej „Służbami”, w celu stworzenia warunków sprzyjających realizacji ich ustawowych zadań przez unowocześnienie infrastruktury, sprzętu i wyposażenia, a także wzmocnienie etatowe funkcjonariuszy.

3. Program nie jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Podmioty, które realizują Program, w celu sfinansowania w poszczególnych latach przedsięwzięć określonych w art. 2 pkt 1-4 mogą zaciągać zobowiązania do wysokości łącznej kwoty wydatków przewidzianych w Programie na dane przedsięwzięcie po uprzednim uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zwanego dalej „ministrem”, lub właściwego wojewody - w odniesieniu do środków budżetu państwa, których są dysponentami.

Art. 2. Zakres Programu obejmuje realizację następujących przedsięwzięć:

- 1) inwestycje budowlane i remonty obiektów
- 2) zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu:
 - a) transportowego,
 - b) uzbrojenia i techniki specjalnej,
 - c) informatyki i łączności;
- 3) zakupy wyposażenia osobistego, specjalnego i ochronnego funkcjonariuszy;
- 4) zakupy sprzętu i wyposażenia szkoleniowego i gospodarczo-kwaterunkowego;
- 5) wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy.

Rozdział 2

Realizacja i finansowanie Programu

Art. 3. Program realizują Szefowie; Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego; Agencji Wywiadu; Centralnego Biura Antykorupcyjnego; Służby Kontrwywiadu Wojskowego, oraz jednostki im podległe.

Art. 4. 1. Ogólna kwota wydatków na realizację Programu wyniesie 13 000 000 tys. zł, z tego:

- 1) 2026 r. - 1 500 000 tys. zł;
- 2) 2027 r. - 3 000 000 tys. zł;
- 3) 2028 r. - 3 500 000 tys. zł;
- 4) 2029 r. - 5 000 000 tys. zł.

2. Podział kwot, o których mowa w ust. 1, na formacje i przedsięwzięcia jest określony w:

- 1) załączniku nr 1 do ustawy - podział kwot przeznaczonych na realizację Programu między służby specjalne;
- 2) załączniku nr 2 do ustawy - podział kwot przeznaczonych na realizację Programu na poszczególne przedsięwzięcia;
- 3) załączniku nr 3 do ustawy - szczegółowy podział kwot przeznaczonych na realizację Programu na poszczególne przedsięwzięcia w służbach specjalnych.

Rozdział 3

Nadzór nad realizacją Programu

Art. 5. 1. Nadzór nad realizacją Programu sprawuje minister.

2. Minister dokonuje oceny realizacji przedsięwzięć oraz wielkości wydatkowanych środków przez poszczególne formacje.

3. W trakcie realizacji Programu mogą być dokonywane przez ministra zmiany podziału kwot określonych w załącznikach z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych.

4. Zmiany podziału kwot w zakresie wydatków poszczególnych wojewodów wymagają również zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

5. Zmiany podziału kwot nie mogą zwiększać wydatków na przedsięwzięcie „Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy”.

Art. 6. Minister przedstawia Sejmowi do dnia 30 kwietnia każdego roku informację o realizacji Programu za rok poprzedni, a do dnia 31 maja 2030 r. - informację końcową.

Rozdział 4

Limity wydatków i przepisy końcowe

Art. 7. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na realizację Programu wynosi 16 684 000 tys. zł, z tego m.in.:

- 1) 2026 r. - 1 500 000 tys. zł;
- 2) 2027 r. - 3 000 000 tys. zł;
- 3) 2028 r. - 3 500 000 tys. zł;
- 4) 2029 r. - 5 000 000 tys. zł;
- 5) 2030 r. - 578 000 tys. zł;

Warszawa, dnia 01.01.2026 r.

- 6) 2031 r. - 592 000 tys. zł;
- 7) 2032 r. - 606 000 tys. zł;
- 8) 2033 r. - 621 000 tys. zł;
- 9) 2034 r. - 636 000 tys. zł;
- 10) 2035 r. - 651 000 tys. zł.

2. Minister monitoruje wykorzystanie limitu wydatków i w razie konieczności wdraża mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2026 r..

Warszawa, dnia 01.01.2026 r.

Załączniki
do ustawy z dnia ... o ustanowieniu
„Programu modernizacji Policji, Straży
Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej
i Służby Ochrony Państwa w latach 2026–
2029”

Załącznik nr 1

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU
MODERNIZACJI AGENCJI BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO, AGENCJI
WYWIADU, CENTRALNEGO BIURA ANTYKORUPCYJNEGO, SŁUŻBY KONTRWYWIADU
WOJSKOWEGO, W LATACH 2026–2029 MIĘDZY SŁUŻB SPECJALNYCH

w tys. zł

Lp.	Nazwa Formacji	2026	2027	2028	2029	razem
1.	Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrzne	815 355	1 620 791	1 847 885	3 052 403	7 336 434
2.	Służba Kontrwywiadu Wojskowego	416 704	645 151	821 482	863 418	2 746 755
3.	Centralne Biuro Antykorupcyjne	247 506	650 926	652 257	884 013	2 434 702
4.	Agencja Wywiadu	20 435	83 132	178 376	200 166	482 109
Ogółem		1 500 000	3 000 000	3 500 000	5 000 000	13 000 000

Załącznik nr 2

**PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU MODERNIZACJI
POLICJI, STRAŻY GRANICZNEJ, PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ I SŁUŻBY OCHRONY
PAŃSTWA W LATACH 2026–2029 NA POSZCZEGÓLNE PRZEDSIĘWZIĘCIA**

w tys. zł

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	719 082	1 637 802	1 893 346	2 485 841	6 736 071
2	Sprzęt transportowy	170 442	318 557	346 520	686 002	1 521 521
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	50 500	140 046	188 930	231 661	611 137
4	Sprzęt informatyki i łączności	262 030	441 297	464 948	798 772	1 967 047
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	82 215	101 954	126 229	224 456	534 854
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo kwaterunkowe	1 500	1 686	2 177	12 797	18 160
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	214 231	358 658	477 850	560 471	1 611 210
Ogółem		1 500 000	3 000 000	3 500 000	5 000 000	13 000 000

Załącznik nr 3

SZCZEGÓŁOWY PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU
MODERNIZACJI AGENCJI BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO, AGENCJI WYWIADU,
CENTRALNEGO BIURA ANTYKORUPCYJNEGO, SŁUŻBY KONTRWYWIADU
WOJSKOWEGO W LATACH 2026–2029 NA POSZCZEGÓLNE PRZEDSIĘWZIĘCIA W
SŁUŻBACH SPECJALNYCH

1. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego

w tys. zł

Lp.	Rodzaj Przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	484 644	928 481	1 055 659	1 576 336	4 045 120
2	Sprzęt transportowy	89 000	209 939	208 791	443 725	951 455
3	Sprzęt uzbrojenia i technik Specjalnej	46 000	119 126	138 401	200 000	503 527
4	Sprzęt informatyki i łączności	144 211	286 743	349 237	637 981	1 418 172
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	50 000	74 816	93 620	181 564	400 000
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo- kwaterunkowe	1 500	1 686	2 177	12 797	18 160
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	0	0	0	0	0
Ogółem		815 355	1 620 791	1 847 885	3 052 403	7 336 434

2. Służba Kontrwywiadu Wojskowego

w tys. zł

Lp.	Rodzaj Przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	53 758	138 632	176 147	95 024	463 561
2	Sprzęt transportowy	56 442	77 118	113 079	219 377	466 016
3	Sprzęt uzbrojenia i technik Specjalnej	0	17 000	47 929	16 500	81 429
4	Sprzęt informatyki i łączności	70 657	42 920	48 345	79 339	241 261
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	29 201	21 726	29 317	33 740	113 984
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i gospodarczo-kwaterunkowe	0	0	0	0	0
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	206 646	347 755	406 665	419 438	1 380 504
Ogółem		416 704	645 151	821 482	863 418	2 746 755

3. Centralne Biuro Antykorupcyjne

w tys. zł

Lp	Rodzaj Przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	173 121	497 823	498 622	649 180	1 818 746
2	Sprzęt transportowy	22 500	31 500	15 750	13 500	83 250
3	Sprzęt uzbrojenia i technik Specjalnej	0	0	0	0	0
4	Sprzęt informatyki i łączności	44 000	110 000	66 000	80 000	300 000
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	300	700	700	300	2 000
6	Sprzęt i wyposażenie szkoleniowe i	0	0	0	0	0

Warszawa, dnia 01.01.2026 r.

	gospodarczo- kwaterunkowe					
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy	7 585	10 903	71 185	141 033	230 706
Ogółem		247 506	650 926	652 257	884 013	2 434 702

4. Agencja Wywiadu

Lp.	Rodzaj Przedsięwzięcia	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane i remonty obiektów	7 559	72 866	162 918	165 301	408 644
2	Sprzęt transportowy	2 500	0	8 900	9 400	20 800
3	Sprzęt uzbrojenia i technik Specjalnej	4 500	3 920	2 600	15 161	26 181
4	Sprzęt informatyki i łączności	3 162	1 634	1 366	1 452	7 614
5	Wypożyczenie osobiste, specjalne i ochronne funkcjonariuszy	2 714	4 712	2 592	8 852	18 870
6	Sprzęt i wypożyczenie szkoleniowe i gospodarczo- kwaterunkowe	0	0	0	0	0
7	Wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariusz	0	0	0	0	0
Ogółem		20 435	83 132	178 376	200 166	482 109

Podpisano:

(-) Prezes Rady Ministrów:
J. Sosnkowski

(-) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji:



Uzasadnienie

Projekt ustawy o ustanowieniu „Programu Modernizacji Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Agencji Wywiadu w latach 2026–2029” stanowi odpowiedź na dynamicznie zmieniające się uwarunkowania bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego Rzeczypospolitej Polskiej, a także na rosnące wyzwania w obszarze zwalczania zagrożeń hybrydowych, działalności obcych służb specjalnych, przestępczości korupcyjnej oraz zagrożeń dla porządku konstytucyjnego państwa.

W ostatnich latach obserwuje się istotny wzrost skali i złożoności zagrożeń dla bezpieczeństwa państwa, w szczególności w związku z sytuacją międzynarodową, agresywnymi działaniami Federacji Rosyjskiej, intensyfikacją operacji wywiadowczych i dezinformacyjnych, a także rozwojem nowoczesnych technologii wykorzystywanych przez podmioty wrogie interesom Rzeczypospolitej Polskiej. W tych warunkach kluczowe znaczenie ma zapewnienie służbom specjalnym odpowiednich warunków organizacyjnych, kadrowych i technicznych do skutecznej realizacji ich ustawowych zadań.

Projektowana ustawa zakłada kompleksową modernizację Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz Służby Kontrwywiadu Wojskowego w latach 2026–2029 poprzez realizację spójnego programu inwestycyjnego i rozwojowego. Program obejmuje w szczególności inwestycje budowlane i remontowe, zakupy nowoczesnego sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej, systemów informatycznych i łączności, a także wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy. Istotnym elementem Programu jest również wzmocnienie formacji o dodatkowe etaty funkcjonariuszy, co ma kluczowe znaczenie dla zwiększenia zdolności operacyjnych służb.

Ustawa określa ramy finansowe Programu, przewidując łączną kwotę wydatków w wysokości 13 mld zł w latach 2026–2029, z jasno zdefiniowanym podziałem środków pomiędzy poszczególne formacje oraz rodzaje przedsięwzięć. Jednocześnie wprowadzono maksymalny limit wydatków z budżetu państwa, obejmujący także skutki finansowe w kolejnych latach, co zapewnia zgodność z zasadami stabilności finansów publicznych. Program nie stanowi programu wieloletniego w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, jednak przewiduje możliwość zaciągania zobowiązań do wysokości określonych limitów, po uzyskaniu zgody właściwego ministra.

Projekt ustawy przewiduje skuteczny mechanizm nadzoru nad realizacją Programu, sprawowany przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w tym coroczne informowanie Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o stopniu realizacji przedsięwzięć oraz wykorzystaniu środków publicznych. Rozwiązanie to zapewnia przejrzystość, kontrolę parlamentarną oraz możliwość elastycznego reagowania na zmieniające się potrzeby służb.

Wejście w życie ustawy z dniem 1 lutego 2026 r. umożliwi terminowe rozpoczęcie realizacji Programu i zapewni ciągłość procesów modernizacyjnych. Przyjęcie projektowanej ustawy

Warszawa, dnia 01.01.2026 r.

jest niezbędne dla utrzymania wysokiego poziomu bezpieczeństwa państwa, wzmocnienia odporności instytucji publicznych oraz skutecznej ochrony interesów Rzeczypospolitej Polskiej.